



วิทยาลัยบริหารศาสตร์  
มหาวิทยาลัยแม่โจ้

ประมวลการสอน (Course Syllabus)

รายวิชา รป 512 แนวคิดและทฤษฎีทางรัฐประศาสนศาสตร์

PA 512 Public Administration Theory and Concept Approach

ภาคการศึกษาที่	1 / 2552
ระยะเวลาการสอน	วันเสาร์ที่ 13 มิถุนายน พ.ศ. 2552 – วันอาทิตย์ที่ 27 กันยายน พ.ศ. 2552
จำนวนหน่วยกิต	3 (3-0-6) หน่วยกิต บรรยาย 3 ชั่วโมง / ค้นคว้าด้วยตนเอง 6 ชั่วโมง ต่อสัปดาห์
วิชาบังคับก่อน	ไม่มี
คำอธิบายรายวิชา	ความหมาย ความเป็นมา พัฒนาการ ตลอดจนขอบเขตและลักษณะพิเศษของกระบวนการรัฐประศาสนศาสตร์ที่เชื่อมโยงเข้ากับองค์ความรู้ต่างๆ ในสาขาวิชาที่หลากหลายในรูปแบบสหวิทยาการ ตลอดจนการศึกษาเกี่ยวกับ แนวคิดพื้นฐาน ทางการบริหาร จัดการองค์การ กระบวนการนโยบายสาธารณะ เครื่องมือการบริหาร การจัดการทรัพยากรมนุษย์ ระบบการคลังสาธารณะ รวมถึงการศึกษาองค์ความรู้เกี่ยวกับแนวโน้มทางรัฐประศาสนศาสตร์ในอนาคต

วัตถุประสงค์รายวิชา

ด้านความรู้

1. เพื่อให้ผู้เรียน มีความรู้ ความเข้าใจในแนวคิดและทฤษฎีทางรัฐประศาสนศาสตร์
2. เพื่อให้ผู้เรียนสามารถสรุปอภิปราย และแสดงความเข้าใจในแนวคิดและทฤษฎีทางรัฐประศาสนศาสตร์

ด้านเจตคติ

1. เพื่อให้นักศึกษาตระหนักถึงความสำคัญของปรากฏการณ์ต่างๆ ในทางรัฐประศาสนศาสตร์ ที่มีความเกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อตัวเรา ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม
2. เพื่อให้นักศึกษาตระหนักถึงปัญหา และความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในการบริหารทางรัฐประศาสนศาสตร์

### ด้านทักษะและการปฏิบัติ

1. เพื่อให้ผู้เรียนสามารถนำเอาแนวคิดและทฤษฎีทางรัฐประศาสนศาสตร์ไปประยุกต์ใช้กับการบริหารจัดการองค์การที่เกี่ยวข้อง
2. เพื่อให้ผู้เรียนสามารถวิเคราะห์องค์ความรู้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดและทฤษฎีทางรัฐประศาสนศาสตร์

**ผู้สอน ผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอก**

**ผู้ประสานงานรายวิชา**

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อภิชาติ ไตรแสง

วิทยาลัยบริหารศาสตร์ อาคารเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพฯ ชั้น 3 มหาวิทยาลัยแม่โจ้

2. อาจารย์อำนวยการ สันเทพ

วิทยาลัยบริหารศาสตร์ อาคารเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพฯ ชั้น 3 มหาวิทยาลัยแม่โจ้

3. อาจารย์นนท์ น้าประทานสุข

วิทยาลัยบริหารศาสตร์ อาคารเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพฯ ชั้น 3 มหาวิทยาลัยแม่โจ้

สัปดาห์	เนื้อหา	วิธีการสอน/กิจกรรม	หมายเหตุ	อาจารย์ผู้สอน
1 14 มิ.ย. 2552	บทที่ 1 ความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับรัฐประศาสนศาสตร์ <ul style="list-style-type: none"> <li>● พัฒนาการของรัฐประศาสนศาสตร์</li> <li>● รัฐประศาสนศาสตร์กับการบริหารภาครัฐ</li> <li>● รัฐประศาสนศาสตร์กับการบริหารภาคเอกชน</li> <li>● สรุปท้ายบท</li> </ul>	-บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ประสบการณ์การทำงานจากมุมมองทางรัฐประศาสนศาสตร์ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	แบ่งกลุ่มพร้อม ทั้งเสนอโครง ร่างรายงาน	
2 21 มิ.ย. 2552	บทที่ 2 การเมืองและการบริหาร <ul style="list-style-type: none"> <li>● แนวคิดว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและการบริหารในบริบทสังคมไทย</li> <li>● พัฒนาการทางด้านการเมืองและการบริหารของไทย</li> <li>● ปัญหาของระบบการเมืองการบริหารของไทย</li> <li>● สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ประสบการณ์การทำงานในการบริหารและการเมืองจากมุมมองทางรัฐประศาสนศาสตร์ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	
3-4 28 มิ.ย. 2552 – 5 ก.ค. 2552	บทที่ 3 นักคิดคนสำคัญทางรัฐประศาสนศาสตร์ (1) <ul style="list-style-type: none"> <li>● ยุคคลาสสิกหรือยุคดั้งเดิม</li> <li>● ยุคฟ้าทวย</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ทฤษฎีนักคิดคนสำคัญและนักคิดที่เกี่ยวข้องในการบริหารองค์กรของไทย -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	

สัปดาห์	เนื้อหา	วิธีการสอน/กิจกรรม	หมายเหตุ	อาจารย์ผู้สอน
5, 12 ก.ค. 2552	บทที่ 3 นักคิดคนสำคัญทางรัฐประศาสนศาสตร์ (2) <ul style="list-style-type: none"> <li>• ยุคสมัยใหม่</li> <li>• สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ทฤษฎีนักคิดคนสำคัญและนักคิดที่เกี่ยวข้องในการบริหารองค์การของไทย -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน  กลุ่ม	
6-7-8 19 ก.ค. 2552 – 2 ส.ค.2552	บทที่ 4 ทฤษฎีองค์การและการบริหารภาครัฐ (1) <ul style="list-style-type: none"> <li>• แนวความคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับองค์การและการบริหารในภาครัฐ</li> <li>• กระบวนการนโยบายสาธารณะ</li> <li>• เครื่องมือการบริหาร</li> <li>• ระบบการคลังสาธารณะ</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ผลกระทบและผลลัพธ์จากองค์กรในภาครัฐ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน  กลุ่ม	
9, 16 ส.ค. 2552	บทที่ 4 ทฤษฎีองค์การและการบริหารภาครัฐ (2) <ul style="list-style-type: none"> <li>• การปฏิรูประบบราชการและการบริหารงานของไทย</li> <li>• องค์กรรัฐวิสาหกิจ, องค์กรมหาชน, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และE-Governance</li> <li>• สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ผลกระทบและผลลัพธ์จากองค์กรในภาครัฐ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน  กลุ่ม	

สัปดาห์	เนื้อหา	วิธีการสอน/กิจกรรม	หมายเหตุ	อาจารย์ผู้สอน
10 23 ส.ค. 2552	บทที่ 5 การบริหารทรัพยากรมนุษย์ในภาครัฐ <ul style="list-style-type: none"> <li>● แนวคิดทฤษฎีในการบริหารทรัพยากรมนุษย์</li> <li>● ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรและทรัพยากรมนุษย์</li> <li>● โลกาภิวัตน์กับทรัพยากรมนุษย์</li> <li>● ผู้นำและองค์การ</li> <li>● สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์ผลกระทบและผลลัพธ์ขององค์กรในการบริหารทรัพยากรมนุษย์ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	
11 30 ส.ค. 2552	บทที่ 6 รัฐประศาสนศาสตร์หลังสมัยใหม่ (1) <ul style="list-style-type: none"> <li>● แนวคิดและทฤษฎีหลังสมัยใหม่</li> <li>● ปัญหาการบริหารรัฐประศาสนศาสตร์สมัยใหม่</li> <li>● รัฐประศาสนศาสตร์ในกระแสโลกาภิวัตน์</li> <li>● การรื้อสร้างรัฐประศาสนศาสตร์และการให้ความหมายหลังสมัยใหม่</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์แนวคิดทฤษฎีกับการบริหารองค์การ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	

สัปดาห์	เนื้อหา	วิธีการสอน/กิจกรรม	หมายเหตุ	อาจารย์ผู้สอน
12 - 13 6 ก.ย. 2552 – 13 ก.ย. 2552	บทที่ 6 รัฐประศาสนศาสตร์หลังสมัยใหม่ (2) <ul style="list-style-type: none"> <li>• วาทกรรมในรัฐประศาสนศาสตร์ การเปลี่ยนผ่านจาก New Public Management สู่ New Public Service</li> <li>• การบริหารจัดการรัฐประศาสนศาสตร์หลังสมัยใหม่: จากทฤษฎีสู่การบริหารจัดการในองค์กร</li> <li>• สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -วิเคราะห์และออกแบบการนำทฤษฎีไปประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและโครงการต่าง ๆ -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	
14 - 15 20 ก.ย. 2552- 27 ก.ย. 2552	บทที่ 7 เปรียบเทียบการบริหารภาครัฐของไทยกับต่างประเทศ <ul style="list-style-type: none"> <li>• การบริหารจัดการภาครัฐของประเทศในเอเชียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้</li> <li>• สรุปท้ายบท</li> </ul>	บรรยายพร้อมทั้งยกตัวอย่าง -เปรียบเทียบวิเคราะห์ห้้องค์กรและการบริหารงานของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน -ทดสอบความรู้ความเข้าใจในบทเรียน	นำเสนอรายงาน กลุ่ม	
4 ต.ค. 2552	สอบปลายภาค	สอบข้อเขียน	-	

### การวัดและประเมินผลการเรียน

1. การอภิปราย /โต้ตอบ/ การแสดงความคิดเห็น	10	คะแนน
2. การวิเคราะห์และสรุปเนื้อหา	15	คะแนน
3. รายงานกลุ่ม	10	คะแนน
4.รายงานบุคคล	15	คะแนน
5. การทดสอบย่อยระหว่างภาคเรียน	30	คะแนน
6. การทดสอบปลายภาค	20	คะแนน
รวม	<u>100</u>	คะแนน

### การประเมินผลการเรียน

ช่วงคะแนน	เกรด	ผลการศึกษา	แต้มระดับคะแนน
81 - 100	A	ดีเยี่ยม (Excellent)	4.0
76 - 80	B+	ดีมาก (Very Good)	3.5
71 - 75	B	ดี (Good)	3.0
66 - 70	C+	ค่อนข้างดี(Above Average)	2.5
61 - 65	C	ปานกลาง (Average)	2.0
56 - 60	D+	ค่อนข้างอ่อน (Below Average)	1.5
51 - 55	D	อ่อน (Poor)	1.0
0 - 50	F	ตก (Fail)	0

หมายเหตุ : นักศึกษาจะต้องได้รับคะแนนไม่ต่ำกว่า C หากได้ต่ำกว่านี้จะต้องลงทะเบียนในรายวิชานั้นซ้ำอีก จนกระทั่งได้รับคะแนนไม่ต่ำกว่า C ถ้าได้รับอักษรที่มีแต้มระดับคะแนนต่ำกว่าอักษร C ถือว่าต่ำกว่ามาตรฐานและไม่ผ่าน

## หนังสือประกอบการเรียน

### ภาษาไทย

จุมพล หนิมพานิช. การบริหารจัดการภาครัฐใหม่: หลักการ แนวคิด และกรณีตัวอย่างของไทย.

พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2550. 624 หน้า

พิทยา บวรวัฒนา. รัฐประศาสนศาสตร์: ทฤษฎีและแนวทางการศึกษา (ค.ศ. 1887-ค.ศ.1970).

พิมพ์ครั้งที่ 11. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2547. 173 หน้า

\_\_\_\_\_. รัฐประศาสนศาสตร์: ทฤษฎีและแนวทางการศึกษา (ค.ศ. 1970-ค.ศ.1980).

พิมพ์ครั้งที่ 12 . กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548. 165 หน้า

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช บัณฑิตศึกษา สาขาวิทยาการจัดการ. **ประมวลสาระชุดวิชาการ**

**บริหารภาครัฐ (Public Administration) 33702 หน่วยที่ 1-5.** นนทบุรี: สำนักพิมพ์

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2547. 475 หน้า

\_\_\_\_\_. **ประมวลสาระชุดวิชาการบริหารภาครัฐ (Public Administration) 33702 หน่วยที่**

**6-10.** นนทบุรี: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2547. 272 หน้า

\_\_\_\_\_. **ประมวลสาระชุดวิชาการบริหารภาครัฐ (Public Administration) 33702 หน่วยที่**

**11-15.** พิมพ์ครั้งที่ 3. นนทบุรี: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2550. 251 หน้า

วรเดช จันทรศร. รัฐประศาสนศาสตร์: จากอดีตสู่อนาคตของการวิจัยในการพัฒนาการบริหาร

ราชการแผ่นดิน. กรุงเทพฯ: สหยาบไล้กและการพิมพ์, 2547. 107 หน้า

วรเดช จันทรศรและอัจฉราพรรณ เทศะบุรณะ(บรรณาธิการ). รัฐประศาสนศาสตร์: ทฤษฎีและการ

ประยุกต์. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ: สหยาบไล้กและการพิมพ์, 2538. 216 หน้า

ศุภชัย ยาวะประภาส พิพัฒน์ ไทยอารีและวีระศักดิ์ เครือเทพ (บรรณาธิการ). นานาทรศนะว่าด้วย

รัฐประศาสนศาสตร์: รวมบทความวิชาการด้านการบริหารงานคลังสาธารณะและการเมือง

ท้องถิ่น เพื่อเป็นเกียรติแด่ ศาสตราจารย์ ดร. จรัส สุวรรณมาลา. ภาควิชารัฐประศาสน

ศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548. 269 หน้า

สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์. รัฐประศาสนศาสตร์แนวคิดและทฤษฎี. กรุงเทพฯ: ชรรคมถการพิมพ์, 2549.

392 หน้า

อัมพร ชำรงลักษณะ (บรรณาธิการ). **แปดรูปเปลี่ยนนรกบริหารรัฐกิจในศตวรรษที่ 21.**

คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2546. 387 หน้า

### ภาษาอังกฤษ

Cutchin, D.A. **Guide to Public Administration.** Itasca, IL: Peacock Publishers, 1981.

Shafritz, Jay M. and Hyde, Albert C. **Classics of Public Administration.** 4th. Fort Worth

:Harcourt Brace&Company, 1997.