

การปกครองท้องถิ่น

ตอนที่ 1

ความหมาย ความสำคัญ หลักการ

และแนวคิดทฤษฎี

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

- เดเนียล วิท (Danial Wit)

การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจ
ไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น ตามหลักการที่ว่า

“รัฐบาลท้องถิ่นย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดย
ประชาชนและเพื่อประชาชน”

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- วิลเลียม วี. ฮอลโลเวย์ (William V. Holloway)

องค์การที่อาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้ มีอำนาจการปกครองตนเอง รวมไปถึงมีการบริหารงบประมาณการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- จอห์น เจ. คลาร์ก (John J. Clark)

หน่วยการปกครองที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง และหน่วยการปกครองดังกล่าวจะจัดตั้งและอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- อีไมล์ เจ. ซัดดี (Emile J. Sudy)

หน่วยการปกครองทางการเมืองที่อยู่ในระดับต่ำ
จากรัฐ ซึ่งก่อตั้งโดยกฎหมาย และมีอำนาจอย่าง
เพียงพอที่จะทำกิจกรรมในท้องถิ่นด้วยตนเอง

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- ประทาน คงฤทธิศึกษาการ

ระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และโดยนัยนี้ก็จะเกิดองค์การทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่น โดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- อุทัย หิรัญ โตะ

การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินกิจการบางอย่าง โดยดำเนินการกันเองเพื่อบำบัดความ^๑ต้องการของตน

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

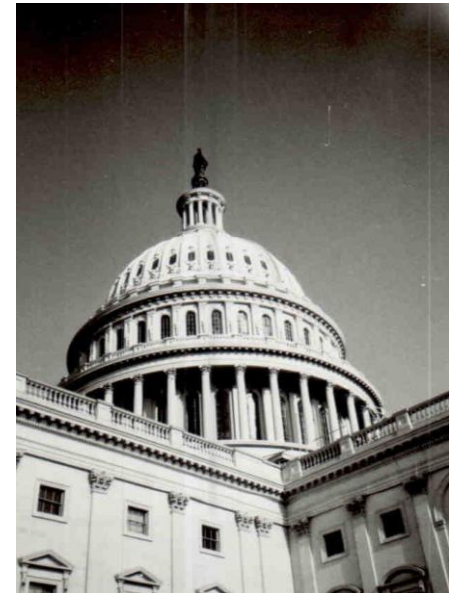
- วิลเลียม เอ. ร็อบสัน (William A. Robson)
หน่วยการปกครองที่รัฐได้จัดตั้งขึ้นและให้มี
อำนาจปกครองตนเอง (Autonomy) มีสิทธิตาม
กฎหมาย (Legal Rights) และมีองค์การที่จำเป็น
ในการปกครอง (Necessary Organization)

สรุปลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

๑. มีรูปแบบหน่วยการปกครองตามความแตกต่างของความเจริญ
ประชากร ขนาดพื้นที่ และวัฒนธรรม
๒. มีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม
๓. มีสิทธิทางกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองด้วยตัวเอง โดย
แบ่งเป็น
 - ๓.๑. สิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ
ขององค์กรปกครองท้องถิ่น
 - ๓.๒. สิทธิในการกำหนดงบประมาณ เพื่อบริหารกิจการ
ตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่

สรุปลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

๔. มีองค์กรที่จำเป็นในการบริหารและปกครองตนเอง คือ องค์กรฝ่ายบริหาร และองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ
๕. ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น





ตื่นได้แล้ว!!

ไปเลือกตั้งกันเถอะ

ตอนที่ 2

องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่น

องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่น

ประกอบด้วยองค์ประกอบ ๘ ประการคือ

๑. สถานะทางกฎหมาย (Legal Status)

๒. พื้นที่และระดับ (Area and Level)

๓. การกระจายอำนาจและหน้าที่

๔. องค์การนิติบุคคล



องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

๕. การเลือกตั้ง

๖. อิสระในการปกครองท้องถิ่น

๗. งบประมาณของตนเอง

๘. การควบคุมดูแลของรัฐ



แนวคิดของ Jacques Moreau

องค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องมีองค์ประกอบ

สำคัญ ๕ ประการ คือ

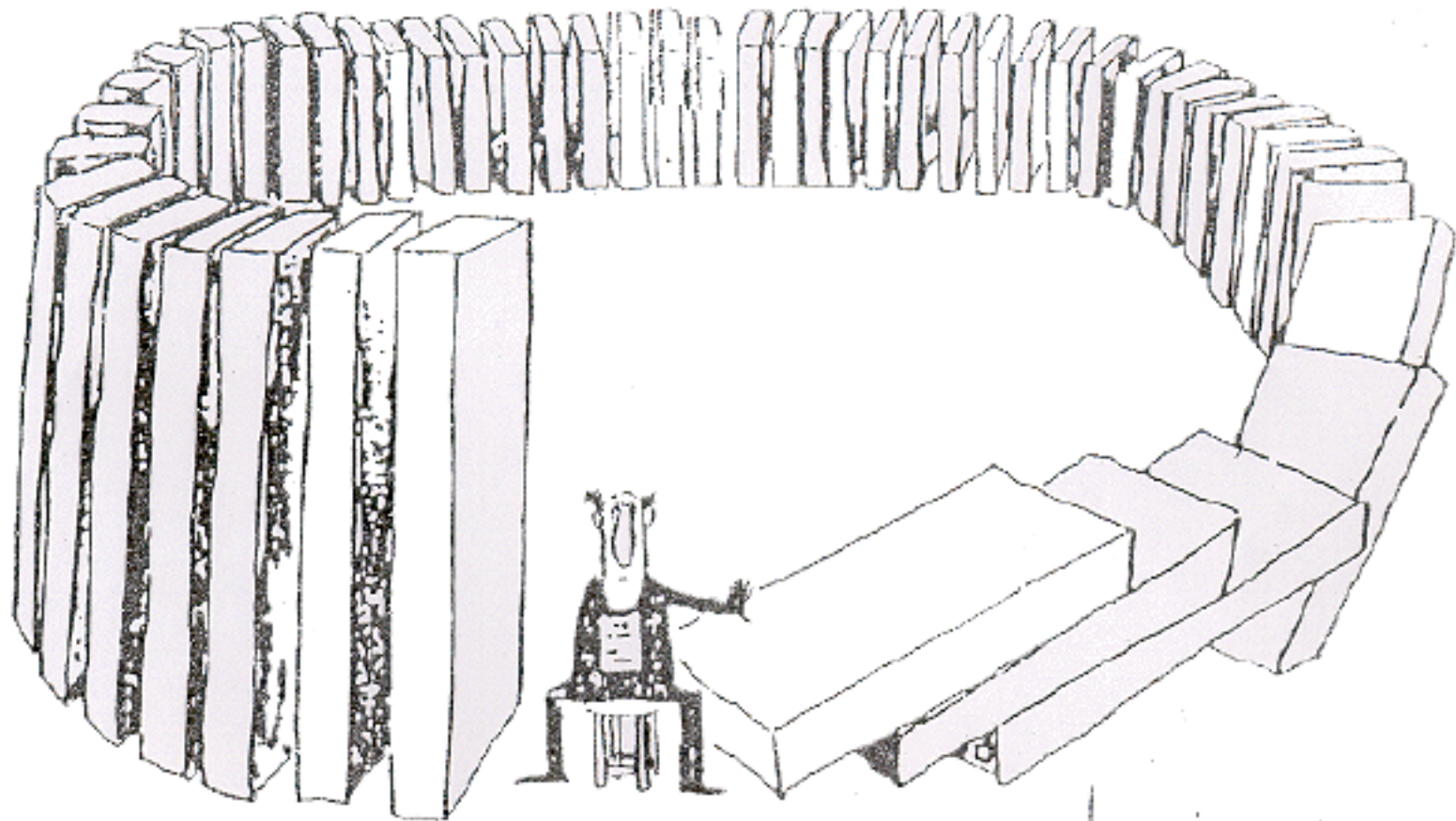
๑. มีพื้นที่รับผิดชอบชัดเจน
๒. มีสถานะเป็นนิติบุคคลมหาชน
๓. มีองค์กรเป็นของตนเอง
๔. มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของตนเอง
๕. มีการกำกับดูแลจากรัฐ



วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

- ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ทั้งด้านการเงิน บุคคล และเวลาในการดำเนินงาน
- เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
- เพื่อให้หน่วยงานการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษากการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน

TODAY'S SOLUTION



herin

ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

- การปกครองท้องถิ่นถือเป็นรากฐานของการปกครองในระบบประชาธิปไตย
- การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล
- การปกครองท้องถิ่นจะทำให้ประชาชนรู้จักการปกครองตนเอง
- การปกครองท้องถิ่นสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพ

ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

- การปกครองท้องถิ่นจะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมือง การบริหารประเทศในอนาคต
- ที่สำคัญก็คือ “การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวคิด ในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง”



แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจ

I. แนวคิดเกี่ยวกับหลักการจัดระเบียบการปกครองประเทศ

1.1. หลักการรวมอำนาจปกครอง (Centralization)

หมายถึง หลักการจัดวางระเบียบบริหารราชการ

แผ่นดิน โดยรวมอำนาจในการปกครองไว้ให้แก่หน่วย
การบริหารราชการส่วนกลาง

แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจ (ต่อ)

I. แนวคิดเกี่ยวกับหลักการจัดระเบียบการปกครองประเทศ (ต่อ)

1.2. หลักการแบ่งอำนาจปกครอง (Deconcentration)

หมายถึงหลักการที่การบริหารราชการส่วนกลางได้จัดแบ่งอำนาจวินิจฉัยและสั่งการบางส่วนไปให้ข้าราชการในส่วนภูมิภาค โดยให้มีอำนาจในการใช้ดุลยพินิจ ในกรอบแห่งนโยบายของรัฐบาลที่ได้วางไว้

แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น

และการกระจายอำนาจ (ต่อ)

I. แนวคิดเกี่ยวกับหลักการจัดระเบียบการปกครองประเทศ (ต่อ)

1.3. หลักการกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization)

หมายถึงหลักการที่รัฐมอบอำนาจปกครองบางส่วนแก่องค์กรอื่นที่ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางให้ไปจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างโดยมีอิสระตามสมควร ทั้งในด้านการเมืองและการบริหาร เพื่อท้องถิ่นจะมีอำนาจที่จะกำหนดนโยบายและควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายท้องถิ่นของตนเองได้

แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจ (ต่อ)

II. แนวคิดเกี่ยวกับลักษณะการกระจายอำนาจ

มี ๒ รูปแบบ คือ

- 2.1. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น หรือการกระจายอำนาจตามอาณาเขต
- 2.2. การกระจายอำนาจตามบริการ หรือการกระจายอำนาจทางเทคนิค

แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น

และการกระจายอำนาจ (ต่อ)

III. ทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

3.1. ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนา ประชาธิปไตย

สำนักที่หนึ่ง แนวคิดคัดค้านการปกครองตนเอง

สำนักที่สอง แนวคิดให้การปกครองท้องถิ่นมีการควบคุมจาก
ส่วนกลาง

สำนักที่สาม แนวคิดสนับสนุนการปกครองท้องถิ่น

แนวคิดทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจ (ต่อ)

III. ทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น (ต่อ)

3.2. บทบาทการปกครองท้องถิ่นก่อให้เกิดการพัฒนาประชาธิปไตย
ทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ

โดยสรุปแล้วการปกครองท้องถิ่นก่อให้เกิดการพัฒนา
หนึ่ง ก่อให้เกิดและกระตุ้นการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ
ประชาชน (Greater political participation by people)

- สอง ก่อให้เกิดความรับผิดชอบของผู้นำต่อประชาชน
(Accountability)
- สาม การปกครองท้องถิ่นที่เข้มแข็งจะขจัดระบบเผด็จการ โดย
รัฐบาล
- สี่ การเมืองท้องถิ่นเป็นเวทีสร้างนักการเมืองระดับชาติ
- ห้า การสร้างประชาธิปไตยที่มั่นคง จะต้องเริ่มจากการสร้าง
ประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่นก่อน
- หก การปกครองท้องถิ่นทำให้เกิดการเข้าสู่วิถีทางการเมืองของ
ประชาชน (Politicization)

แค่นี้ก่อนนะพี่
สวัสดีครับ

